

NOTA DE FUNDAMENTARE

1. Regulile de origine a marfurilor reprezinta un instrument important de politica comerciala in procesul de negociere si aplicare a acordurilor bi si multilaterale privind crearea zonelor de comert liber. Preferintele convenite intre parti prin astfel de acorduri se acorda numai in situatia in care marfurile care fac obiectul schimburilor comerciale indeplinesc criteriile stabilite prin protocoalele privind regulile de origine, anexe la respectivele acorduri.

In relatiile dintre tarile asociate si Uniunea Europeana (UE), aceste reguli fac obiectul Protocolului nr.4, anexa la Acordurile Europene de asociere.

In contextul realizarii unui spatiu larg de comert liber in Europa, Comisia Europeana, ca reprezentant al UE, tarile membre ale Asociatiei Europene a Liberului Schimb (AELS): Norvegia, Elvetia Islanda si Liechtenstein si tarile asociate la UE: Romania, Polonia, Ungaria, Republica Ceha, Republica Slovaca, Slovenia, Bulgaria, Letonia, Lituania, si Estonia au convenit sa unifice regulile de origine aplicabile in comertul dintre ele. In acest scop a fost elaborat un Protocol comun privind regulile de origine, care a intrat in vigoare la 1 ianuarie 1997, iar aplicarea s-a facut fata de acele tari cu care au fost incheiate acorduri de comert liber. La 1 ianuarie 1999 Turcia s-a integrat in acest sistem cunoscut sub numele de "cumul de origine pan-european".

Fata de regulile existente anterior, introducerea principiului cumulului pan-european de origine al marfurilor faciliteaza cooperarea economica si schimburile comerciale intre tarile respective.

In relatiile cu U.E., noul Protocol nr. 4 privind regulile de origine, anexa la Acordul European de asociere a României la UE, a fost adoptat prin Ordonanta de urgenta nr.1 din 25 ianuarie 1997, aprobata ulterior prin Legea nr. 51 din 9 aprilie 1997.

2. Dupa punerea in aplicare a cumulului pan-european, tarile participante au formulat o serie de propuneri cu caracter tehnic, pentru imbunatatirea functionarii acestuia, care au fost examinate si convenite in cadrul unor reuniuni multilaterale ce au avut loc in anul 1998 si in 1999. Amendamentele aduse Protocolului de origine au fost aplicate de catre tarile participante la cumulul pan-european incepand cu 1 ianuarie 1999, respectiv

1 ianuarie 2000. In relatiile cu U.E. amendarea Protocolului nr. 4, anexa la Acordul European s-a facut in baza Ordonantei de Urgenta nr. 71/29.12.1998, publicata in Monitorul Oficial nr. 518/30.12.1998 si a Ordonantei de Urgenta nr. 190/06.12.1999, publicata in Monitorul Oficial nr. 599/08.12.1999.

3. Practica reuniunilor multilaterale consacrate amendarii anuale a protocoalelor de origine in scopul ameliorarii functionarii acestora a continuat si in cursul anului 2000, modificarile convenite (valabile pentru textul Protocolului 4 anexa la Acordul European) fiind urmatoarele:

A. Articolul 7

Inca de la intrarea in vigoare a Protocolului interpretarea si implementarea Art. 7 "Operatiuni de prelucrare sau transformare insuficiente", a creat o serie de dificultati. In vederea eliminarii acestora a fost propus un text nou, mult mai clar, care a luat in considerare necesitatea de a include anumite operatiuni ce nu au fost mentionate in textul precedent.

B. Articolul 15

La propunerea Ungariei, Bulgariei si României s-a decis extinderea termenului de aplicare a exceptiei de la aplicarea regulii non-drawback cu un an (pâna la data de 31.12.2001). Aceasta decizie este in avantajul tarilor din Europa Centrala si de Est, inclusiv a României, care practica drawback-ul ca mecanism de promovare a exportului, pe baza caruia se permite restituierea partiala a taxelor vamale pentru materialele importate din terte tari care sunt incorporate in produse exportate in tarile participante la cumulul de origine pan-european.

C. Articolul 20a)

Acest nou articol a fost introdus ca o facilitate pentru operatorii economici care utilizeaza materiale originare si neoriginare identice si consta in introducerea unei metode de administrare a stocurilor de acelasi fel, numita "separarea contabila".

D. Articolul 30

Modificarea acestui articol a fost propusa in vederea clarificarii anumitor probleme ce ar putea sa apara in timpul operatiunii de rotunjire a sumelor in monede nationale, rezultate din conversia EURO. In plus, tarile nu mai sunt

obligate sa modifice echivalentele in monedele nationale daca acestea ramân neschimbate intr-o anumita limita. Acest lucru va reduce sarcina administratiilor nationale implicate si garanteaza pentru operatorii economici o mai mare stabilitate a sumelor in monedele nationale.

E. Articolul 1 si Articolul 22

Amendarea acestor articole sunt de natura tehnica si corecteaza anumite anomalii aparute intre diferitele versiuni lingvistice ale articolelor.

F. Anexa II a Protocolului

Modificarile vizeaza introducerea unor reguli de origine mai clare, mai flexibile si usor de respectat pentru operatorii economici, pentru produsele incadrate la pozitiile SA 53.09 la 53.11. Acestea au luat in considerare schimbarile aparute in procesele tehnologice la care sunt supuse unele materii prime, schimbari ce au necesitat corectarea listei de operatiuni si procese care aplicate unui material neoriginar ii confera caracterul de originar.

4. Modificarile aduse Protocolului de origine a marfurilor nu ridica probleme de fond care sa nu poata fi acceptate de catre partea romana si nu creeza dificultati in punerea lor in aplicare de catre autoritatile competente romanesti.

In relatiile dintre UE si tarile asociate, inclusiv România, modificarile aduse Protocolului nr.4 vor face obiectul, conform prevederilor Acordurilor Europene de asociere, unor decizii ale Consiliilor de Asociere dintre UE si fiecare din tarile in cauza. In acest sens, partile urmeaza sa aprobe amendamentele respective, conform procedurilor lor interne.

5. Conform celor convenite intre tarile participante la cumulul de origine pan-european, Protocolul nr. 4 astfel modificat (sau documentul echivalent acestuia din celelalte acorduri de comert liber) urmeaza sa intre in vigoare simultan la 1 ianuarie 2001 in toate tarile.

Având in vedere faptul ca România este singura tara a carei legislatie interna nu permite aplicarea provizorie a unui astfel de document, este necesar ca aprobarea prezentului proiect de ordonanta de urgenta sa se faca in timp util, in vederea intrarii in vigoare la data convenita. In caz contrar, Romania risca sa se singularizeze in raport cu celelalte tari asociate care au

negociat modificarile respective si sa creeze impresia ca nu avanseaza in acelasi ritm in procesul de armonizare a legislatiei sale cu cea a UE.

6. Modificarile introduse in Protocolul nr. 4, care reglementeaza raporturile României cu UE, urmeaza sa fie operate si in protocoalele similare anexe la acordurile de liber schimb incheiate de România cu tarile AELS, cu tarile CEFTA si cu Turcia si vor fi introduse in cadrul acordurilor in curs de negociere cu tarile baltice.

7. Fata de cele de mai sus, luând in considerare data de 1 ianuarie 2001 ca data prevazuta pentru intrarea in vigoare a acestor modificari, s-a intocmit proiectul de ordonanta de urgenta anexat privind aprobarea modificarii Protocolului nr. 4 la Acordul European instituind o asociere intre România, pe de o parte, si Comunitatile Europene si Statele Membre ale acestora, pe de alta parte.

MINISTERUL
INDUSTRIELI SI COMERTULUI
MINISTRU
Radu Berceanu



MINISTERUL FINANTELOR
MINISTRU,
Decebal Traian Remes

MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE
MINISTRU DE STAT
Petre Roman

[Signature]
AVIZAT



MINISTERUL JUSTITIEI
MINISTRU DE STAT,
Valeriu Stoica

[Signature]